



→ ST-21- Los retos de los espacios naturales protegidos y la Red Natura 2000

Estrategia de planificación de la Red Natura 2000 en Castilla y León

Patricio Bariego Hernández
Equipo de planificación RN2000 Castilla y León

CONAMA2016



Estrategia de planificación de la Red Natura 2000 en Castilla y León

Modelo de planificación



01 Modelo de planificación

CONAMA2016

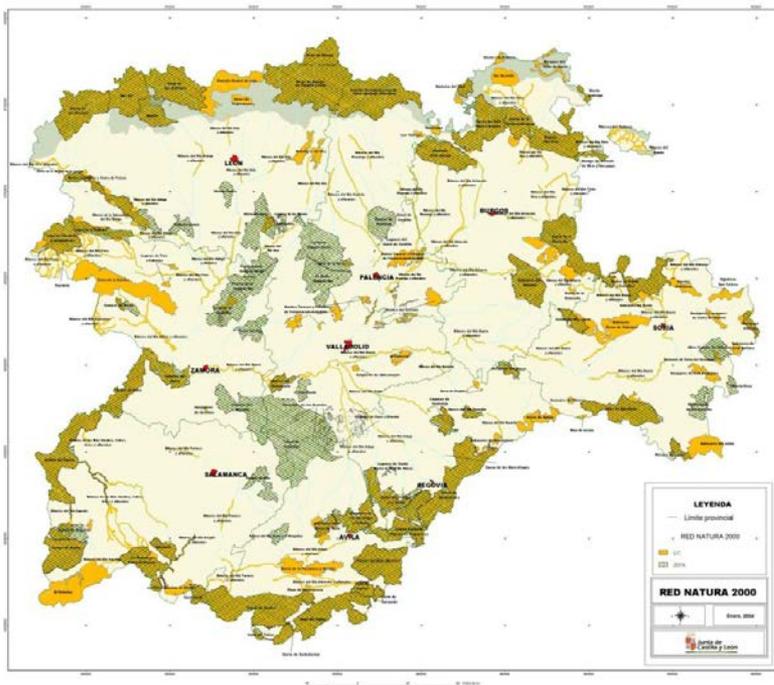


01. Modelo de planificación



1. El reto: Las dimensiones de Natura 2000 en CyL.

La dimensión de CyL



2 Regiones biogeográficas

2.462.800 ha / 26,1 %

1257 municipios / 56 % (198 comp)



01. Modelo de planificación

1. El reto: Las dimensiones de Natura 2000 en CyL.

Diversidad de espacios protegidos

190 (177) espacios: 120 LIC/ZEC y 70 ZEPA, de las que 13 son ZEC y ZEPA

Tipología	Total	%
Cañones y Gargantas	9	5,08%
Humedal	15	8,47%
Parameras y Páramos	16	9,04%
Campiñas y Llanuras	17	9,60%
Penillanura y Piedemonte	17	9,60%
Sierras	32	18,08%
Fluvial	35	19,77%
Macizo Montañoso	36	20,34%

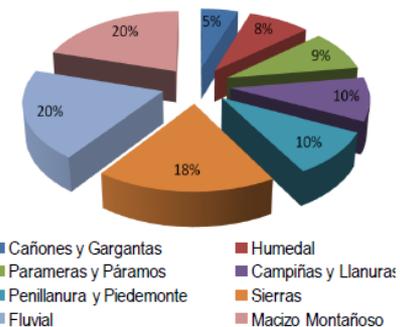


Tabla 4: Tipificación fisiográfico-paisajística de los Espacios Protegidos Red Natura 2000 en Castilla y León.

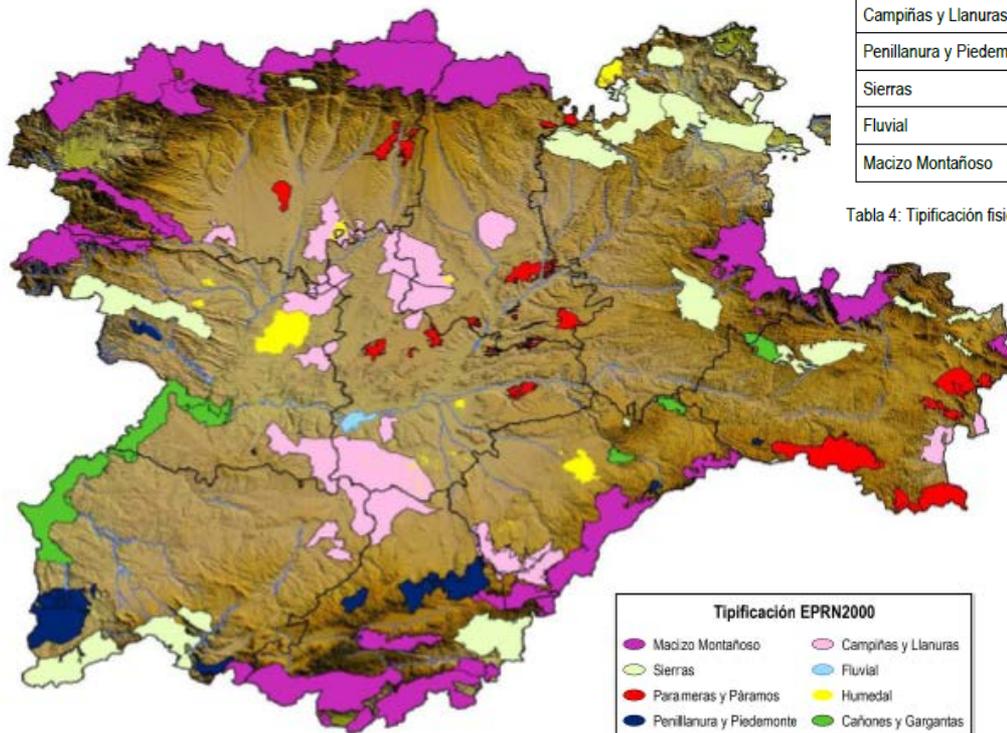


Fig. 1: Distribución de tipos fisiográfico-paisajísticos de Espacios Protegidos Red Natura 2000 en Castilla y León.

1. El reto: Las dimensiones de Natura 2000 en CyL. Diversidad de especies y hábitats

67 HIC-18 prioritarios.....54 % España. (27 % DH)



119 EIC.....10 % DH

119 No aves.....65% España (16 % DH)

13(21%) anfibios / 13(12%) reptiles / 10(6%) peces / 34(52%) mamíferos
23(13%) invertebrados

26 EIC plantas.....13 % España (4% DH)

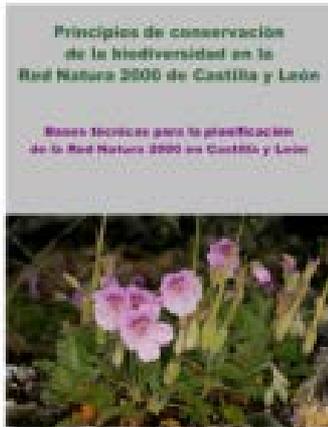
74 aves.....58% España (38 % DA)

146 Aves migradoras regulares

2. *Importancia de la visión de red:* VALORES NATURA 2000 (FAUNA)



2. Importancia de la visión de red: VALORES NATURA 2000 (FLORA)



2. *Importancia de la visión de red:* VALORES NATURA 2000 (HABITATS)



3. Las soluciones: PLAN DIRECTOR IMPLANTACIÓN Y GESTIÓN DE RED NATURA 2000



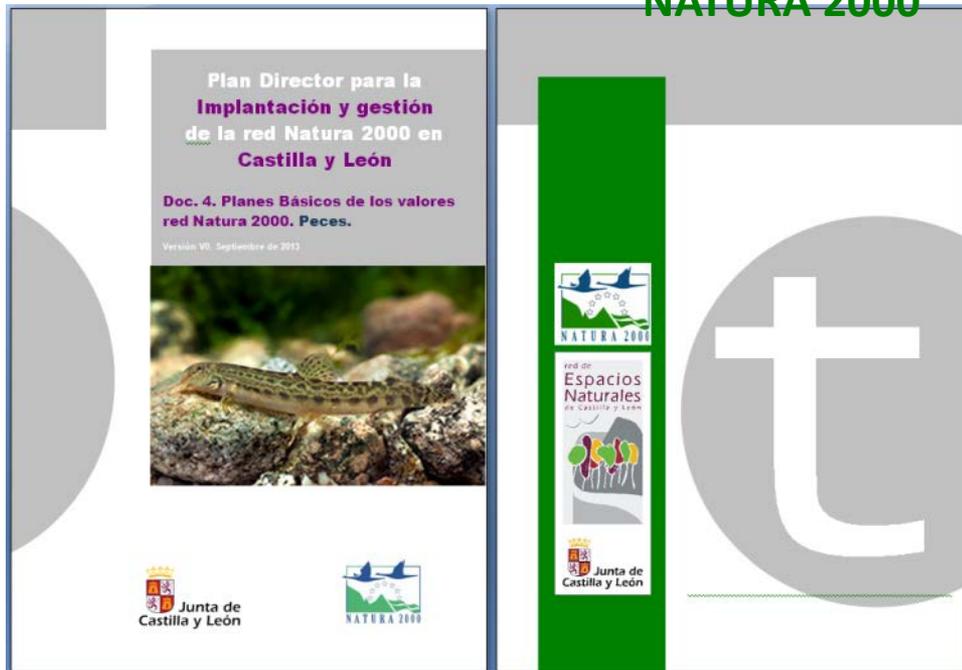
→ Documento dispositivo de carácter **estratégico** y escala regional

→ Pretende establecer el **marco** de actuación, administrativo y técnico, necesario para la implantación y la adquisición de capacidades de gestión de la red.

→ Interviene en todas las **áreas de gestión** que estructuran y conforman una red de espacios protegidos (valores esenciales, bases para la gestión, declaración, planificación, gestión preventiva, gestión activa, seguimiento y evaluación, mejora del conocimiento, participación y comunicación y recursos y financiación)

→ Para cada una de estas áreas describe los **objetivos** y la **estrategia de acción** a desarrollar.

3. Las soluciones: PLANES DE CONSERVACIÓN DE LOS VALORES NATURA 2000



Plan Básico de Gestión y Conservación de Valores Red Natura 2000
1429 - Marsilea strigosa

El presente Plan constituye el instrumento básico de gestión del valor Red Natura 2000 (hábitats, flora y fauna) al que hace referencia y tiene como fin último identificar las medidas necesarias para el cumplimiento de los objetivos de conservación del valor en cuestión, permitiendo garantizar el mantenimiento o restablecimiento de su estado de conservación favorable en el ámbito de Castilla y León.
Este documento complementa a los Planes básicos de gestión que se han elaborado para cada uno de los Espacios Protegidos Red Natura 2000 de Castilla y León, que territorializan y concretan las medidas de gestión y conservación a aplicar.

1. DATOS BÁSICOS **VALOR DE CONSERVACIÓN (REGIONAL): 2**

a. Identificación del taxón **Plantas**

Código taxón: 1429 Nombre científico Directiva: *Marsilea strigosa*
 Nombre común: Trébol de cuatro hojas Nombre científico vigente: *Marsilea strigosa* Willd
 Comentario taxonómico: Sinónimos: *Marsilea pubescens* Ten. y *Marsilea fabri* Dural.

b. Estatus de protección

INTERNACIONAL	EUROPEA						NACIONAL	AUTONÓMICA		
	Directiva Hábitat	Directiva Aves			LESRPE	Catalago				
Convenio Berna	II	Prior.	IV	V	I	Migr. Pres.Reg.	II	CFACyL		
Anexo I	SI	No	SI	No	No aplica	No aplica	No aplica	SI	No incluida	Vulnerable

c. Categorías de amenaza (Listas/Libros Rojos de Especies Amenazadas)

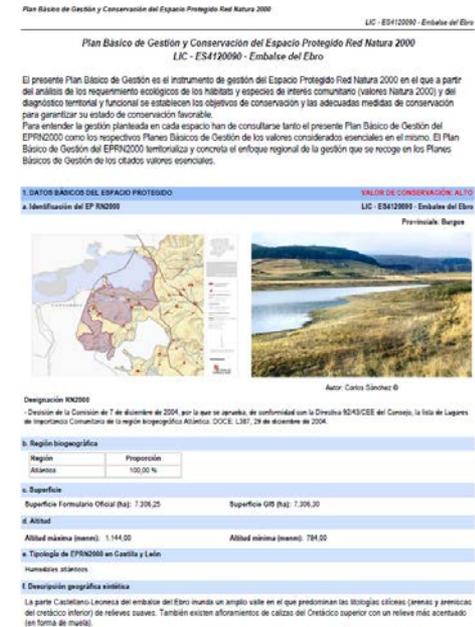
Española	Europea	Mundial
VU A3ac-4ac; C2b; D2 (2010)	VU A2c (2011)	EN B2ab(p,i,iv,v) (2011)

d. Presencia en EPRN2000




- Contextualizan la planificación y aportan **datos básicos** / Identifican **requerimientos ecológicos** (valores Natura 2000).
- Establecen el **diagnóstico** del estado de conservación.
- Identifican **prioridades de conservación**.
- Establecen **objetivos** de conservación y para las diferentes áreas de la gestión.
- Establecen **medidas de gestión** de carácter estratégico e identifican alternativas para su implementación (carácter táctico).
- Identifican prioridades de **mejora del conocimiento**.
- Proponen las variables fundamentales para el **seguimiento** del estado de conservación.

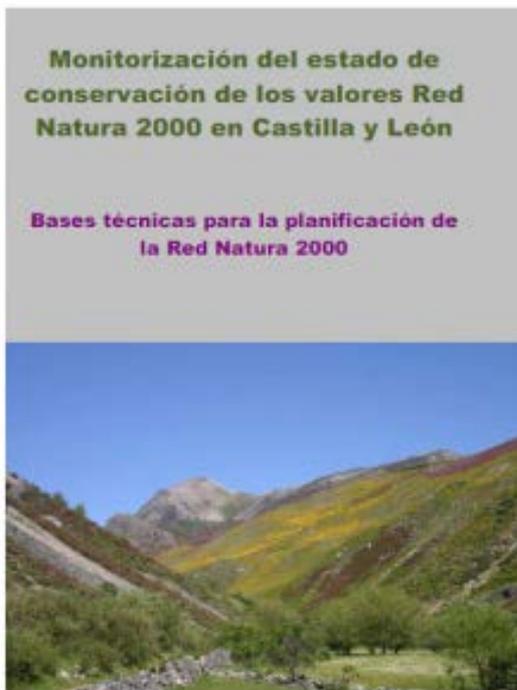
3. Las soluciones: PLANES DE CONSERVACIÓN DE LOS ESPACIOS PROTEGIDOS RED NATURA 2000



- Caracterizan el EPRN2000 y aportan **datos básicos**
- Establecen el **diagnóstico** y **contextualizan** las medidas.
- Identifican **prioridades de conservación**.
- Identifican **presiones y amenazas** y **condicionantes de gestión**.
- Establecen **objetivos** de conservación y para las diferentes áreas de la gestión e **identifican estrategias de gestión**.
- Establecen **medidas de gestión** transversales del EPRN2000
- Establecen **medidas de gestión** específicas para valores N2000.
- Proponen las variables fundamentales para el **seguimiento** del estado de conservación.

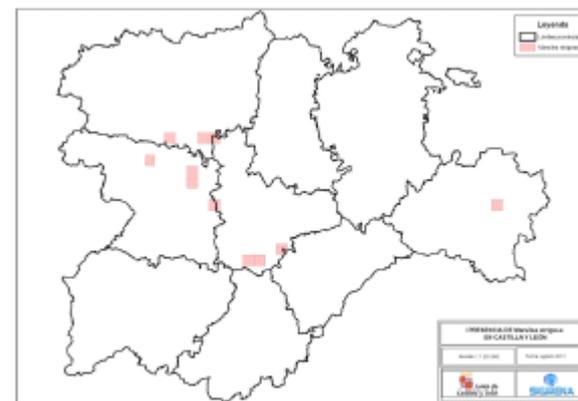


01. Modelo de planificación



<p>ÁREA DE OCUPACIÓN Metodología Unidad de muestreo Unidad de medida Cobertura de muestreo Valor inicial de referencia Períodos de muestreo Cronograma mensual Recursos humanos</p> <p>Protocolo de muestreo estándar</p>
<p>TAMANO DE POBLACIÓN Metodología Unidad de muestreo Unidad de medida Cobertura de muestreo Valor inicial de referencia Años de muestreo Cronograma mensual Esfuerzo de muestreo Recursos humanos Recursos materiales</p> <p>Protocolo de muestreo estándar</p>
<p>CALIDAD DEL HÁBITAT Metodología Unidad de muestreo Unidad de medida Valor inicial de referencia</p> <p>Protocolo de muestreo estándar</p>
<p>PERSPPECTIVAS FUTURAS Metodología Unidad de muestreo Unidad de medida Valor inicial de referencia</p> <p>Protocolo de muestreo estándar</p>
<p>ZEC EN LAS QUE ESTÁ PRESENTE OBSERVACIONES</p>

<p>ANUAL ZEC</p> <p>Presencia/Ausencia ZEC Presente / Ausente Total 5 ZEC</p> <p>Mayo-Junio-Julio-Agosto</p> <p>Anualmente se realizarán muestreos mediante observación directa de la presencia/ausencia de la especie en todas las ZEC con presencia de la especie.</p>



b. Estado de conservación (Regional)

Estado de conservación (Matriz)	Tendencia estado de conservación
U1: DESFAVORABLE INADECUADO	=: ESTABLE

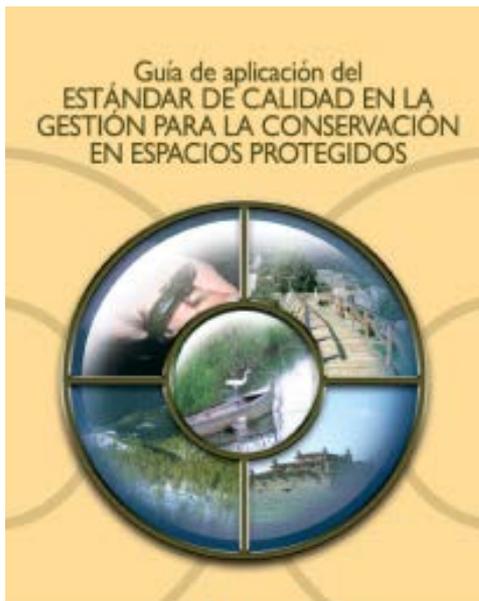
Especie con poblaciones escasas y muy disjuntas en todo el mediterráneo occidental (roza) e inmersa en procesos de regresión general. En Castilla y León presenta un buen número de poblaciones (10 poblaciones con 18 subpoblaciones) pero con efectivos reducidos y además algunos de esas subpoblaciones no se han encontrado en los últimos años. Su hábitat, además de muy fragmentado por su naturaleza, está sometido a intensas presiones y amenazas al estar frecuentemente incluido en entornos agrícolas más o menos intensivos o en las proximidades de infraestructuras varias.



02 Algunas reflexiones sobre el modelo



02. Algunas reflexiones

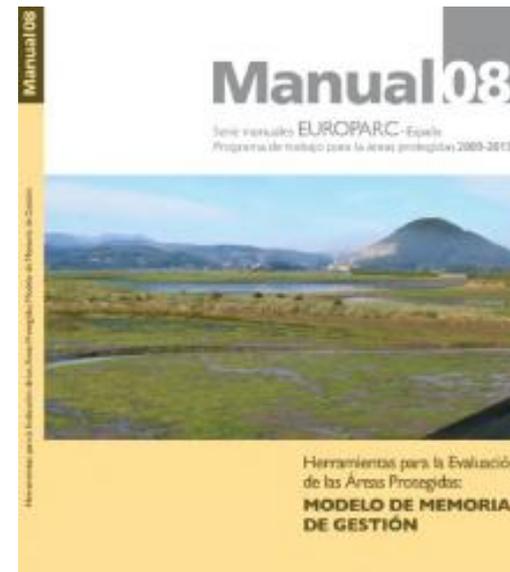


Informes

Aturi, J.A. y Gómez-Limón, J. 2002. Aplicación del "marco lógico" a la planificación de espacios naturales protegidos. *Ecosistemas* 2002/2 (URL: <http://www.aeeet.org/ecosistemas/022/informe6.htm>)

Aplicación del "Marco lógico" a la planificación de espacios naturales protegidos

José Antonio Atauri¹ y Javier Gómez-Limón²



Cambio de paradigma: Técnica de la planificación



02. Algunas reflexiones



Cambio de paradigma: Gestión vs. gestión planificada y participada

Proceso y necesidad de adaptación de estructuras y formas de hacer

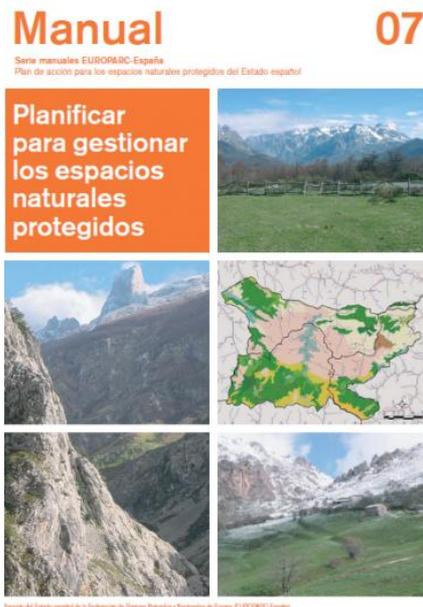
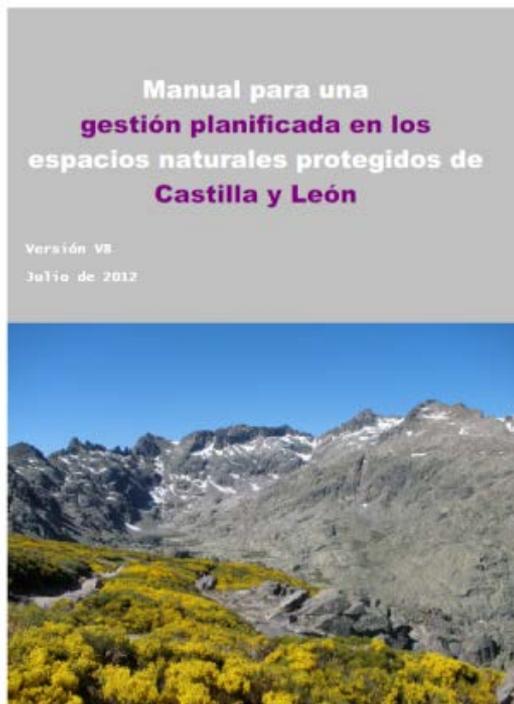


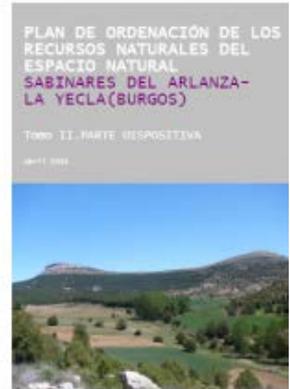
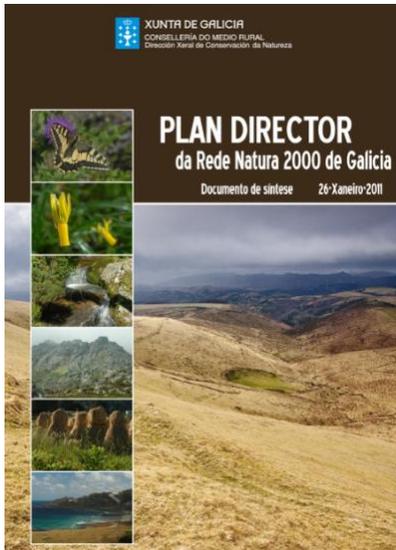
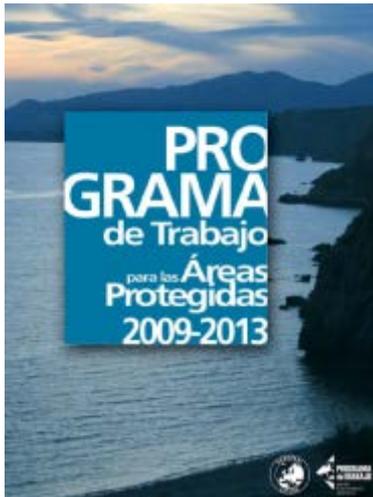
Figura 1. Fases del ciclo de la gestión



02. Algunas reflexiones



Diferentes problemas, diferentes soluciones: multiplicidad de planes



Forests and Water – a five-year action plan

Increasing international action to address forest-water interactions in science, policy, economics and forest practices. An action plan of the International Forests and Water Agenda

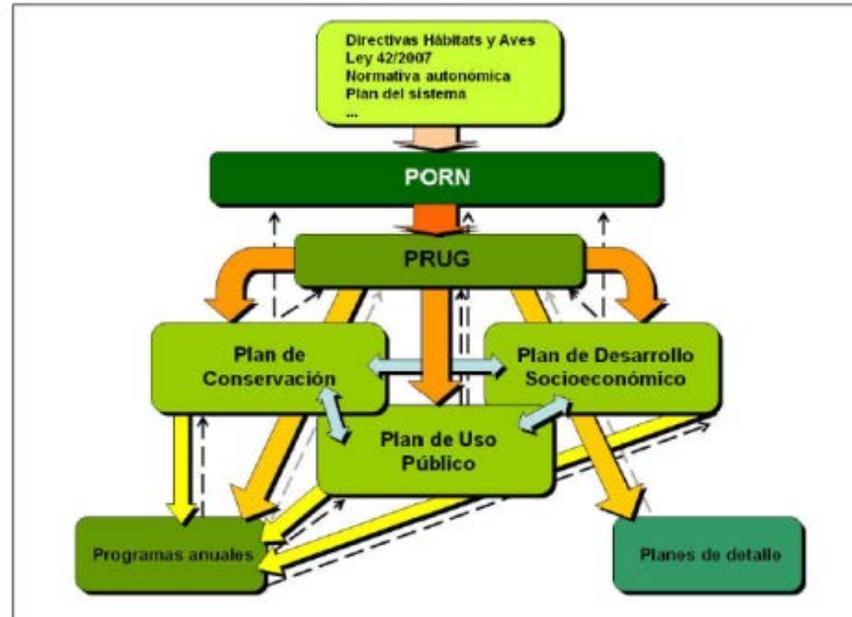
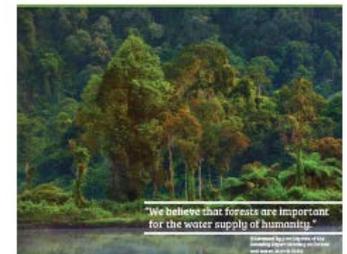


Figura 5. El encaje del Plan de Conservación dentro de los distintos instrumentos de planificación que idealmente intervienen en un espacio natural protegido complejo. Fuente: Elaboración propia



02. Algunas reflexiones

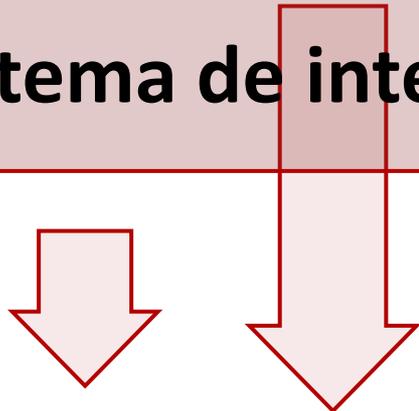
Diferentes problemas, diferentes soluciones

Gestión preventiva

NORMATIVA

- Normas
- Directrices
- Zonificación

Sistema de intervención administrativa



- Autorizaciones
- Declaración Responsable
- Comunicación
- Informe

Gestión activa

Criterios de gestión

- Desarrollo de procedimientos
- Establecimiento de condiciones
- Planificación detallada
- Aclaraciones terminológicas

Actuaciones de gestión

- Medidas de conservación
- Otras medidas



02. Algunas reflexiones



VISIÓN DE RED: PRIORIZACIÓN DEL VALOR DE CONSERVACIÓN

Estatus de protección en las diferentes normativas; europeas, nacionales y autonómicas.

Estatus de amenaza según los diferentes libros y listas rojas; mundiales, europeas y nacionales (UICN).

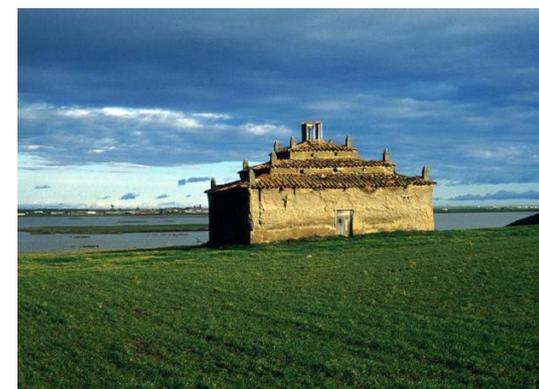
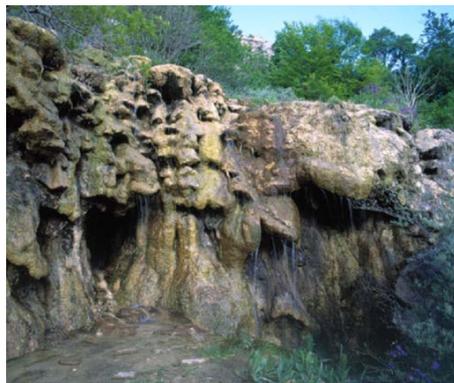
Grado de responsabilidad en la conservación, referido a la aportación de Castilla y León en el marco estatal y regional.

Otros: Vulnerabilidad; Necesidad de gestión, etc.





02. Algunas reflexiones





02. Algunas reflexiones



Capacidad de gestión, aplicabilidad de los planes

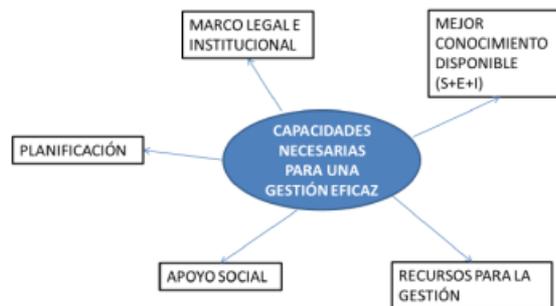


Figura 1. Capacidades necesarias para la gestión de áreas protegidas.



PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL DE CASTILLA Y LEÓN 2014 - 2020



Financiación

Programas	Subprogramas	Valor (€)	Proporción Pp total (%)	Proporción Pp Programa (%)	Inversión / ha y año (€) ¹
Administración y gestión	Actuaciones administrativas y gestión preventiva	2.467	0,1%	0,3%	2,38
	Calidad de la gestión	5.400	0,2%	0,7%	5,21
	Conocimientos para la gestión	22.833			
	Identidad del ENP	2.067			
	Marco legal y planificación	1.900			
	Órgano gestor y coordinación	1.733			
	Participación	500			
	Recursos para la gestión	788.483			
Conservación	Calidad ambiental	262.457			
	Conservación de fauna silvestre	312.550			
	Conservación de flora silvestre	15.000			
	Gestión de la Red Natura 2000	618.324			
	Manejo de vegetación y hábitats	41.500			
	Paisaje	-	-		
Ordenación de usos y territorio	Gestión de usos y aprovechamientos	78.333			
	Urbanismo y Ordenación Territorial	246.790			
Uso público	Accesibilidad	33.333			
	Acogida	43.333			
	Actividades	6.100			
	Información y divulgación	38.433			
	Interpretación y educación ambiental	10.333			
	Señalización	5.000			



Análisis de la aplicabilidad del Marco de Acción Prioritario en la planificación de la Red Natura 2000 en Castilla y León

Noviembre de 2014



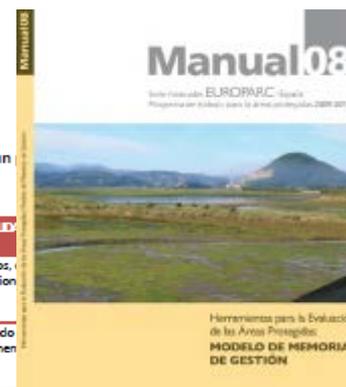
Evaluación de la gestión

	Red de espacios protegidos	Espacio protegido
Diseño	¿Las áreas protegidas son representativas? ¿Hay conectividad?	¿Son los límites adecuados? ¿Es demasiado pequeño?
Instrumentos legales	¿Hay un plan director?	¿Hay norma de declaración? ¿Hay plan de gestión?
Contexto institucional	¿Qué entidades son competentes? ¿Cómo se coordinan?	¿Qué entidades son competentes? ¿Cómo se coordinan?
Proceso de gestión	¿Como se coordinan las acciones y procesos de gestión en la red?	¿Como se toman las decisiones? ¿Son ágiles los procesos administrativos? ¿Hay participación?
Medios	¿Qué presupuesto? ¿Qué personal? ¿Qué medios materiales?	¿Qué presupuesto? ¿Qué personal? ¿Qué medios materiales?
Acciones	¿Qué acciones coordinadas se realizan en red?	¿Qué se hace? ¿En qué se gasta el dinero?
Resultados: productos y servicios	¿Qué equipamientos? ¿Qué servicios al visitante?	¿Qué equipamientos? ¿Qué servicios al visitante?
Logro de objetivos	¿Se alcanzan los objetivos de la red de espacios?	¿Se alcanzan los objetivos del plan de gestión? ¿Se conservan los valores por los que se declaró? ¿Se reducen las amenazas sobre estos valores?

Tabla 1. Etapas en el desarrollo del modelo de gestión de un capacidades de gestión, según Vicens (2002).

	INICIAL	DESARROLLO	CONSOLIDADO	
MARCO LEGAL	NORMA CREACION Redactada y en trámite (no aprobada formalmente)	Con ley o decreto de aprobación (publicación B.O)	Decretos, resoluciones	
	FIGURAS DE PLANIFICACIÓN Estudios previos, sin inicio tramitación formal	Redactados y en fases de aprobación inicial o provisional	Aprobado oficialmente	
INSTRUMENTOS DE GESTIÓN	PROGRAMA ANUAL Listado de actividades no validadas por ningún órgano	Redactado y con objetivos implícitos en el equipo o órgano de gestión.	Objetivos escritos y validados por órganos rectores o administrativos	
	DIRECTRICES, PLANES O PROGRAMAS ESPECÍFICOS (de gestión, no normativos) Documentos de referencia no estructurados ni validados	Con objetivos implícitos en el equipo de gestión	Escritos y validados por órganos rectores o administrativos	Aprobados formalmente (administración actuante y/o órganos rectores y colaboradores)
ESTRUCTURA	ORGANO RECTOR Sin constituir	Constituido y no funcional (<1 reunión/año)	Reuniones regulares (2 z/2 año)	
	ORGANO GESTOR Sin dotación de personal	Con personal insuficiente y no estructurado	Personal propio y externo no estructurado	Marca criterios y directrices. Existen comisiones y órganos colaboradores
RECURSOS	RECURSOS MATERIALES Sin equipamientos e infraestructuras básicas	Con sede provisional	Sede y equipamientos básicos cubiertos	Aproposos formalmente (administración actuante y/o órganos rectores y colaboradores)
	RECURSOS ADMINS., PROCEDIMIENTOS* Sin procesos o criterios establecidos. Improvisación y subjetividad.	Tramitación sin criterios escritos, sin procedimientos, ni coordinación administrativa	Aplicando correctamente procedimientos administrativos o legalmente establecidos	Revisados, actualizados y evaluados (memorias anuales)
	RECURSOS ECONÓMICOS Sin presupuesto o muy insuficiente	Insuficientes e irregulares	Suficientes para la gestión básica del espacio	Seguimiento y cumplimiento acuerdos. Debates participativos
			Estructurado y operativo (RLT, funciones legalmente establecidas)	Revisados, actualizados y evaluados
			Existencia plan equipamientos y servicios con mantenimiento asegurado	Cumplimiento de objetivos
			Existencia plan equipamientos y servicios con mantenimiento asegurado	Existencia plan equipamientos y servicios con mantenimiento asegurado
			Aplicando también sistemas de calidad y eficiencia	Aplicando también sistemas de calidad y eficiencia
			Suficientes y programados regularmente	Concordantes y positivos con objetivos del ENP
			Ejecución >95 %	

* Informes, expedientes contratación, redacción y ejecución proyectos





02. Algunas reflexiones

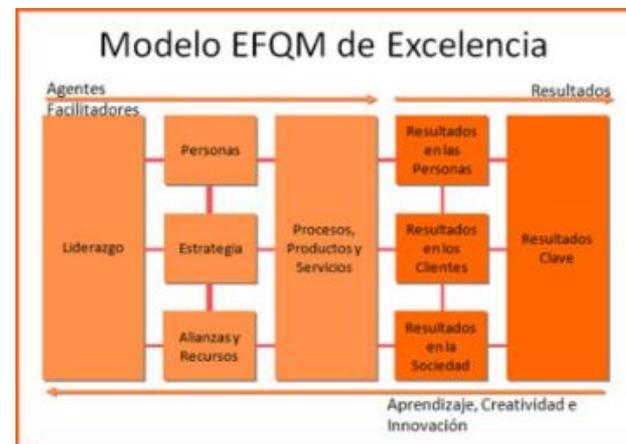


Three models of public administration

	Public administration	Public management	Responsive governance
Citizen-state relationship	Obedience	Entitlement	Empowerment
Accountability of senior officials	Politicians	Customers	Citizens and stakeholders
Guiding principles	Compliance with rules and regulations	Efficiency and results	Accountability, transparency and participation
Criteria for success	Output	Outcome	Process
Key attribute	Impartiality	Professionalism	Responsiveness



elroto@inicia.es



Cambio de paradigma: un apunte a la vertiente administrativa



Participación ciudadana

Objetivo: RECABAR LAS PROPUESTAS DE LOS TÉCNICOS, AGENTES SOCIALES Y LA POBLACIÓN LOCAL A TRAVÉS DE SU REPRESENTACIÓN

METOD. 1. MESAS DE TRABAJO TÉCNICOS DE GESTIÓN DEL MEDIO NATURAL.

METOD. 2. TALLERES DE GESTIÓN DE LA RED NATURA 2000.

METOD. 3. ESTRATEGIAS DE FUTURO DE LA RED NATURA 2000 EN CASTILLA Y LEÓN

METOD. 4. MESAS DE TRABAJO DE ESPECIALISTAS EN LA RED NATURA 2000 EN CASTILLA Y LEÓN

METOD 5. GOBIERNO ABIERTO.

METOD 6. INFORMACIÓN PÚBLICA Y CONSULTA EE.LL.

METOD 7. CONSEJO REGIONAL DE MEDIO AMBIENTE





Estrategia de planificación de la Red Natura 2000 en Castilla y León

02. Algunas reflexiones



Ficha Medida: 010

MEDIDAS DEL PLAN DE ACCIÓN NATURA 2000

TÍTULO III. MARCO DE GESTIÓN DE LA RED NATURA EN CASTILLA Y LEÓN

LÍNEA DE ACCIÓN: Gestión administrativa de referentes legales-administrativos de Natura 2000 **Cod:** 010

OBJETIVO: Realizar las tareas propias de la gestión administrativa de la Red Natura 2000 en Castilla y León

PRIORIDAD DE LA LÍNEA DE ACCIÓN: Alta

VÍNCULOS CON LOS OBJETIVOS DE CONSERVACIÓN NATURA 2000

JUSTIFICACIÓN: Las tareas administrativas suponen una parte importante de la gestión de la Red Natura 2000 y requieren la dedicación de recursos humanos y materiales específicos. Entre las principales tareas técnico-administrativas cabe mencionar la gestión de los referentes técnico-legales (base de datos, CNTRYES, Formularios Oficiales, Límites, ...), la emisión de informes relativos a los artículos 6 y 17 de la Directiva Hábitats y al artículo 12 de la Directiva Aves y la realización de la gestión administrativa propia de las relaciones inter-administrativas

ÁMBITO TERRITORIAL PREFERENTE: Todos los Espacios Protegidos Red Natura 2000 de Castilla y León

VALORES NATURA 2000: Todos los valores Natura 2000

SISTEMAS DE IMPLEMENTACIÓN

Op. 1. Actualización de los formularios Red Natura 2000

Tipo de medida: Administrativa **Escala:** Regional

Orientación estratégica para su implementación:

Establecer el mecanismo para mejorar los formularios Natura 2000 mediante la inclusión de valores no incluidos inicialmente por desconocerse su presencia o la importancia de sus poblaciones y/o la exclusión justificada de aquellos erróneamente incluidos

Desarrollo de la medida

Actualización de la información existente en los formularios de los Espacios Protegidos Red Natura 2000 en función de los conocimientos adquiridos en relación con sus valores y de acuerdo al nuevo formulario normalizado dispuesto por la Comisión Europea

Instrumentos para su implantación: Plan Director Red Natura 2000 en Castilla y León

Prioridad: Alta **Periodicidad:** Periódica **Vigente:** En proceso de implantación

Instrumentos para su financiación:

Feder Feder Fse Life FJCYL OAdmin FPriva

Marco de Acción Prioritaria (MAP):

Tipificación MAP: G.1.a-17.1.10 Actualizar los formularios y la información relativa al estado de conservación, a las presiones, a las medidas y a los estudios de repercusiones realizados en las ZEC



Núm. 56

Lunes, 23 de marzo de 2015

Pág. 20830

Boletín Oficial de Castilla y León

BOCYL

I. COMUNIDAD DE CASTILLA Y LEÓN

C. OTRAS DISPOSICIONES

CONSEJERÍA DE FOMENTO Y MEDIO AMBIENTE

ACUERDO 15/2015, de 19 de marzo, de la Junta de Castilla y León, por el que se aprueba el Plan Director para la Implantación y Gestión de la Red Natura 2000 en Castilla y León.

La Red Natura 2000 es el sistema de protección de espacios y valores naturales más importante de la Unión Europea. Se trata de una red ecológica de ámbito europeo que tiene como objetivo contribuir a la conservación de la biodiversidad en el continente. Esta red está configurada y regulada por dos directivas europeas: la Directiva 2009/147/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 30 de noviembre de 2009, relativa a la conservación de las aves silvestres, denominada Directiva Aves, y la Directiva 92/43/CEE de conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres, aprobada por el Consejo de las Comunidades Europeas y conocida como Directiva Hábitats.

Cambio de paradigma: Importancia de la formalización y aprobación



Estrategia de planificación de la Red Natura 2000 en Castilla y León

Modelo de planificación



03 Cuestiones de futuro

CONAMA2016



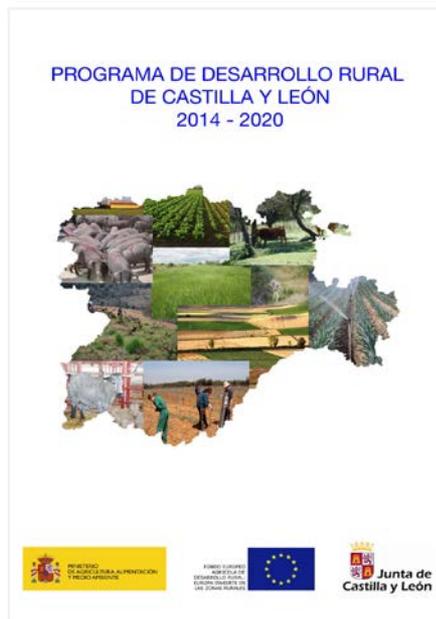
Financiación estructural vs. integración



MARCO DE ACCIÓN PRIORITARIA
PARA LA RED NATURA 2000 EN ESPAÑA

Para el periodo de financiación 2014-2020

Julio 2014
(Versión 2.1)



Mecanismos innovadores de financiación, sistema para la aplicación de los mecanismos, y metodología para instrumentalizar un sistema de Pagos por Servicios Ambientales en la Red Natura 2000



Referencia: FB 04/2013





Manos a la obra...o ¿cómo fortalecer las capacidades de gestión?



Análisis de la aplicabilidad del Marco de Acción Prioritario en la planificación de la Red Natura 2000 en Castilla y León

Noviembre de 2014



PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL DE CASTILLA Y LEÓN 2014 - 2020



FONDO EUROPEO DE DESARROLLO RURAL Y POLÍTICA DE LAS ZONAS RURALES





¿Qué espera la sociedad de la Red Natura 2000?

- LÍNEA 1. LA RED NATURA 2000, PARTE DEL MUNDO
- LÍNEA 2. DESARROLLO SOSTENIBLE
- LÍNEA 3. SERVICIOS AMBIENTALES
- LÍNEA 4. RECURSOS LOCALES
- LÍNEA 5. ORGANIZACIÓN DE LOS USOS
- LÍNEA 6. TRANSPARENCIA EN LA GESTIÓN
- LÍNEA 7. COORDINACIÓN ENTRE ADMINISTRACIONES
- LÍNEA 8. EL PAPEL DE LOS AYUNTAMIENTOS
- LÍNEA 9. SERVICIOS A LA POBLACIÓN
- LÍNEA 10. IMPLICACIÓN DE LA POBLACIÓN
- LÍNEA 11. CONOCIMIENTO
- LÍNEA 12. INFORMACIÓN Y COMUNICACIÓN



¡GRACIAS! 

CONAMA2016